

BÁO CÁO

Kết quả triển khai thực hiện Chỉ số thành phần Thiết chế pháp lý và An ninh trật tự năm 2019

Tiếp nhận Công văn số 3686/SKHĐT-EDO ngày 31/10/2019 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc báo cáo tình hình thực hiện Chương trình hành động nâng cao Chỉ số PCI năm 2019; Sở Tư pháp đã có Báo cáo số 2124/BC-STP ngày 15/11/2019.

Tiếp nhận Công văn số 1433/SKHĐT-EDO ngày 13/5/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc báo cáo phân tích, đánh giá kết quả chỉ số PCI năm 2019; Sở Tư pháp báo cáo kết quả thực hiện Chỉ số thành phần “Thiết chế pháp lý và An ninh trật tự” năm 2019 như sau:

I. KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THỰC HIỆN NĂM 2019

1. Công tác chỉ đạo, triển khai thực hiện

Thực hiện Kế hoạch số 2667/KH-UBND ngày 24/6/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Chương trình hành động nâng cao chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI) tỉnh Ninh Thuận năm 2019, được Ủy ban nhân dân tỉnh giao làm đầu mối, phối hợp các cơ quan tổ tụng thực hiện chỉ số thành phần “Thiết chế pháp lý và An ninh trật tự”, Sở Tư pháp đã phối hợp với Tòa án nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Thanh tra tỉnh, Công an tỉnh, và Cục Thi hành án dân sự tỉnh ban hành Kế hoạch số 1349/KH-STP ngày 17/7/2019 về thực hiện chỉ số thành phần “Thiết chế pháp lý và An ninh trật tự” năm 2019.

Các cơ quan: Tư pháp, Thanh tra, Công an, Tòa án, Viện Kiểm sát và Thi hành án dân sự tỉnh (viết tắt là các cơ quan phối hợp) đã triển khai quán triệt đến cán bộ, công chức, viên chức trong ngành về nội dung Chỉ thị số 17-CT/TU ngày 26/7/2016 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc tiếp tục tăng cường sự lãnh đạo của cấp ủy Đảng trong thực hiện các giải pháp nâng cao chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI); Kế hoạch số 2667/KH-UBND ngày 24/6/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh, Chương trình số 20-CTr-BCĐ ngày 04/3/2019 của Ban chỉ đạo cải cách tư pháp tỉnh về trọng tâm công tác cải cách pháp năm 2019 và ban hành kế hoạch triển khai của từng cơ quan.

2. Kết quả thực hiện

Theo Báo cáo công bố kết quả Chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI) năm 2019 do Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam (VCCI) công bố vào

ngày 05/5//2020; Kết quả PCI năm 2019 của tỉnh đạt 64,89 điểm, tăng 2,68 điểm (năm 2018 là 62,21 điểm), xếp hạng 37/63 tỉnh thành, tăng 06 bậc so với năm 2018, vươn từ nhóm Trung bình lên nằm trong nhóm các tỉnh có kết quả điều hành kinh tế Khá.

Trong đó chỉ số thành phần Thiết chế pháp lý và An ninh trật tự đạt 6,15 điểm, tăng 0,2 điểm, nhưng giảm 01 bậc so năm 2018 và xếp thứ hạng 47/63 tỉnh thành. So với năm 2018, có 11/17 chỉ tiêu tăng điểm, 01 chỉ tiêu không thay đổi và 05/17 chỉ tiêu giảm điểm.

Cụ thể như sau:

+ 11/17 chỉ tiêu tăng điểm, được doanh nghiệp đánh giá chuyển biến tích cực so năm 2018: (1) có 86% doanh nghiệp tin tưởng hệ thống pháp luật sẽ đảm bảo quyền tài sản hoặc thực thi hợp đồng của doanh nghiệp, tăng 2%; (2) có 42% doanh nghiệp cho rằng lãnh đạo tỉnh sẽ không bao che và nghiêm túc kỷ luật cán bộ những nhiều doanh nghiệp, tăng 8%; (3) có 49% doanh nghiệp sẵn sàng đến tòa án để giải quyết các tranh chấp, tăng 10%; (4) có 86% doanh nghiệp cho rằng Tòa án các cấp của tỉnh xét xử các vụ việc kinh tế đúng pháp luật, tăng 3%; (5) có 84% doanh nghiệp cho rằng phán quyết của Tòa án là công bằng, tăng 7%; (6) có 74% doanh nghiệp đồng ý Tòa án các cấp ở tỉnh xét xử vụ việc kinh tế nhanh chóng, tăng 8%; (7) 80% phán quyết của tòa án được thi hành nhanh chóng, tăng 12%; (8) có 81% doanh nghiệp cho rằng các cơ quan trợ giúp pháp lý tại tỉnh hỗ trợ doanh nghiệp nhanh chóng để khởi kiện, tăng 11%; (9) có 85% doanh nghiệp cho rằng các chi phí chính thức và chi phí không chính thức là chấp nhận được khi giải quyết tố cáo qua Tòa án, tăng 5%; (10) có 2% doanh nghiệp cho rằng Phải trả tiền 'bảo kê' cho băng nhóm côn đồ, xã hội đen để yên ổn làm ăn, giảm 1%; (11) có 87% nguyên đơn ngoài quốc doanh trên tổng số nguyên đơn tại Tòa án tỉnh, tăng 1%.

+ 01 chỉ tiêu không thay đổi so năm 2018 đó là có 35% doanh nghiệp cho rằng hệ thống pháp luật có cơ chế giúp doanh nghiệp tố cáo cán bộ những nhiều.

+ 05/17 chỉ tiêu còn hạn chế so năm 2018 đó là: (1) Số lượng vụ việc tranh chấp của doanh nghiệp dân doanh do Tòa án thụ lý/100 doanh nghiệp là 1.54, giảm 0.77; (2) có 66% vụ việc kinh tế đã được giải quyết trong năm, giảm 12%; (3) Có 53% doanh nghiệp đánh giá tình hình an ninh trật tự tại tỉnh là Tốt, giảm 3%; (4) 14% doanh nghiệp bị mất trộm tài sản năm qua, tăng 2%; (5) chỉ có 45% doanh nghiệp cho rằng cơ quan công an hỗ trợ doanh nghiệp giải quyết hiệu quả vụ mất trộm tài sản, giảm 20%.

Kết quả các chỉ tiêu từng cơ quan phối hợp phụ trách:

+ Ngành Tòa án: phụ trách 09 chỉ tiêu, kết quả: 07 chỉ tiêu tăng điểm, 02 chỉ tiêu giảm điểm.

+ Thanh tra tỉnh: phụ trách 03 chỉ tiêu, kết quả 02 chỉ tiêu tăng điểm, 01 chỉ tiêu không thay đổi.

+ Công an tỉnh: phụ trách 04 chỉ tiêu, kết quả: 03 chỉ tiêu giảm điểm, 01 chỉ tiêu tăng điểm.

+ Sở Tư pháp: Phụ trách 01 chỉ tiêu: các cơ quan trợ giúp pháp lý hỗ trợ doanh nghiệp dùng luật để khởi kiện khi có tranh chấp (% đồng ý) đạt 81% so với năm 2018 là 70%, tăng 11%.

Trong 05 chỉ tiêu giảm điểm có 03 chỉ tiêu do Công an tỉnh phụ trách, 02 chỉ tiêu do Tòa án nhân dân tỉnh phụ trách, cho thấy trong năm 2019 các doanh nghiệp trong tỉnh chưa thật sự an tâm về tình hình an ninh trật tự trong hoạt động sản xuất kinh doanh. Doanh nghiệp đánh giá tình hình an ninh trật tự tại tỉnh chưa tốt so năm 2018 (giảm 3%), tỷ lệ doanh nghiệp mất trộm tại sản tăng (2%), nhưng hiệu quả hỗ trợ của công an giải quyết mất trộm tài sản chỉ đạt 45%, giảm 20% so năm 2018. Tỷ lệ vụ án kinh tế đã được giải quyết trong năm chỉ đạt 66%, giảm 12% so năm 2018.

3. Các giải pháp thực hiện:

- Thực hiện tốt các hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp theo quy định tại Nghị định 55/2019/NĐ-CP ngày 24/6/2019 của Chính phủ về hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa. Các cơ quan phối hợp đã tăng cường phối hợp với Hiệp hội doanh nghiệp và các doanh nghiệp tỉnh nắm bắt nhu cầu và thực hiện các hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ của mình.

- Sở Tư pháp: nâng cao chất lượng thẩm định, đảm bảo tiến độ xây dựng văn bản QPPL phục vụ cho công tác lãnh đạo, chỉ đạo điều hành của Ủy ban nhân dân tỉnh, trọng tâm là phục vụ các kỳ họp của Hội đồng nhân dân tỉnh. Tăng cường công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL, kịp thời tham xử lý những văn bản trái pháp luật, hết hiệu lực hoặc không còn phù hợp với tình hình địa phương. Phối hợp với các ngành, các cơ quan đơn vị có liên quan đẩy mạnh các hoạt động hỗ trợ pháp lý cho các doanh nghiệp. Phát huy vai trò tự quản của các tổ chức xã hội nghề nghiệp trong lĩnh vực hỗ trợ tư pháp. Đưa các nội dung về cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI) và cải cách hành chính trong các hoạt động tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật trên địa bàn tỉnh, góp phần nâng cao nhận thức và ý thức chấp hành pháp luật của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và doanh nghiệp.

- Tòa án nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Cục Thi hành án dân sự tỉnh, Thanh tra tỉnh và Công an tỉnh:

+ Tăng cường chỉ đạo thực hiện tốt công tác thanh tra, điều tra, truy tố, xét xử và thi hành án dân sự; tạo niềm tin cho người dân và doanh nghiệp, đảm bảo sự công khai, minh bạch, bình đẳng trước pháp luật, được pháp luật bảo vệ và xử lý kịp thời khi phát sinh các tranh chấp, khiếu kiện xảy ra, không để tồn đọng, kéo dài.

+ Tổ chức thực hiện có hiệu quả 14 nhóm giải pháp nâng cao chất lượng công tác xét xử theo Kết luận số 92-KL/TW ngày 12/3/2014 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 49-NQ/TW của Bộ Chính trị. Phối hợp chặt chẽ

với các cơ quan, đơn vị liên quan trong việc thực hiện chỉ số thành phần “Thiết chế pháp lý và An ninh trật tự”.

+ Tập trung khắc phục những chỉ tiêu có điểm số thấp, nâng cao điểm số chỉ số Thiết chế pháp lý và an ninh trật tự, góp phần nâng cao chỉ số năng lực cạnh tranh của tỉnh năm 2019. Phối hợp tốt giữa các cơ quan Tư pháp trong việc thực hiện các hoạt động tư pháp, nhất là các vụ án, vụ việc hành chính, kinh doanh, thương mại, lao động.

III. Đánh giá chung:

- Thực hiện Kế hoạch số 2667/KH-UBND của Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở ban hành Kế hoạch số 1349/KH-STP ngày 17/7/2019 về triển khai thực hiện chỉ số thành phần “Thiết chế pháp lý và An ninh trật tự” năm 2019 để triển khai thực hiện tại từng cơ quan phối hợp. Các cơ quan phối hợp đã chủ động quán triệt đến cán bộ, công chức, viên chức trong ngành về Kế hoạch thực hiện Chương trình hành động nâng cao chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI) năm 2019. Sự phối hợp hành động thực hiện chỉ số thành phần “Thiết chế pháp lý và An ninh trật tự” từng bước đi vào nề nếp, đảm bảo theo Quy chế đã ban hành; tập trung chỉ đạo, triển khai thực hiện có hiệu quả các mục tiêu, chỉ tiêu của Chỉ số thành phần “thiết chế pháp lý và an ninh trật tự” trong ngành của mình; tham mưu cho UBND tỉnh nhiều giải pháp chỉ đạo, nâng cao hiệu quả và chất lượng hoạt động trên các lĩnh vực, củng cố niềm tin của doanh nghiệp đối với các cơ quan phối hợp, góp phần cải thiện môi trường đầu tư, thu hút các nguồn lực cho đầu tư, nâng cao chỉ số năng lực cạnh tranh của tỉnh trong năm 2019.

- Bên cạnh đó, còn 05 chỉ tiêu giảm điểm so năm 2018. Tỷ lệ vụ án kinh tế giải quyết trong năm chỉ đạt 66%, giảm 12% so năm 2018; các doanh nghiệp trong tỉnh chưa thật sự an tâm về an ninh trật tự trong sản xuất kinh doanh, tỷ lệ doanh nghiệp mất trộm tại sản tăng (2%), nhưng hiệu quả hỗ trợ của công an giải quyết mất trộm tài sản chỉ đạt 45%, giảm 20% so năm 2018.

II. MỘT SỐ NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM NĂM 2020.

1. Sở Tư pháp:

- Chủ trì thực hiện tốt Quy chế phối hợp thực hiện chỉ số thành phần “Thiết chế pháp lý và An ninh trật tự”, Quy chế số 1632/QCPH-STP-TTr-CA-TA-VKS-THA ngày 08/8/2018; Phối hợp nâng cao hiệu quả, chất lượng hoạt động các chỉ tiêu của Chỉ số thành phần “Thiết chế pháp lý và An ninh trật tự” .

- Nâng cao chất lượng thẩm định, đảm bảo tiến độ xây dựng văn bản quy phạm pháp luật phục vụ cho công tác lãnh đạo, chỉ đạo điều hành của Ủy ban nhân dân tỉnh, trọng tâm là phục vụ các kỳ họp trong năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Tăng cường công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật, kịp thời phát hiện tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xử lý kịp thời những văn bản trái pháp luật, mâu thuẫn, chồng chéo, hết hiệu lực hoặc không còn phù hợp, đảm bảo sự thống nhất của hệ thống pháp luật, tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc về cơ chế, thủ tục hành chính, coi đây là nhiệm vụ trọng tâm,

nhằm hoàn thiện hệ thống thể chế, làm cơ sở cho việc cải thiện môi trường kinh doanh.

- Phối hợp với các cơ quan đơn vị có liên quan đẩy mạnh hơn nữa các hoạt động hỗ trợ pháp lý cho các doanh nghiệp. Nâng cao nhận thức về chủ trương xã hội hóa hoạt động hỗ trợ tư pháp. Tăng cường quản lý nhà nước về hoạt động hỗ trợ tư pháp. Phát huy vai trò tự quản của các tổ chức xã hội nghề nghiệp trong lĩnh vực hỗ trợ tư pháp, góp phần phục vụ tốt hoạt động sản xuất kinh doanh của các thành phần kinh tế.

- Tham mưu Hội đồng phối hợp phổ biến giáo dục pháp luật tỉnh đưa các nội dung về cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI) và cải cách hành chính trong các hoạt động tuyên truyền, giáo dục pháp luật, nhằm nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, các doanh nghiệp và Nhân dân. .

2. Thanh tra tỉnh, Công an tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh và Cục Thi hành án dân sự tỉnh

- Chỉ đạo thực hiện tốt công tác thanh tra, điều tra, truy tố, xét xử và thi hành án dân sự; tạo niềm tin cho người dân và doanh nghiệp, đảm bảo sự công khai, minh bạch, bình đẳng trước pháp luật, được pháp luật bảo vệ và xử lý kịp thời khi phát sinh các tranh chấp, khiếu kiện xảy ra, không để tồn đọng, kéo dài.

- Thực hiện có hiệu quả 14 nhóm giải pháp nâng cao chất lượng công tác xét xử theo tinh thần Kết luận số 92-KL/TW về tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 49-NQ/TW của Bộ Chính trị.

- Chỉ đạo cán bộ, công chức phối hợp chặt chẽ với các cơ quan, đơn vị liên quan việc thực hiện chỉ số thành phần “Thiết chế pháp lý và An ninh trật tự”. Chủ động phối hợp với các cơ quan Tư pháp trong việc thực hiện các hoạt động tư pháp, nhất là các vụ án, vụ việc hành chính, kinh doanh, thương mại, lao động. Tạo niềm tin của doanh nghiệp đối với các cơ quan phối hợp.

- Tập trung khắc phục những chỉ tiêu có điểm số thấp, điểm số bị giảm, để nâng cao điểm số và thứ hạng chỉ số Thiết chế pháp lý và an ninh trật tự năm 2020, góp phần nâng cao chỉ số năng lực cạnh tranh của tỉnh.

+ Tòa án nhân dân tỉnh tăng cường tỷ lệ giải quyết vụ án kinh tế trong năm; nâng cao hơn nữa chất lượng giải quyết các vụ tranh chấp của doanh nghiệp, giảm bớt rủi ro cho doanh nghiệp trong quá trình giải quyết vụ việc thông qua tòa án.

+ Công an tỉnh tập trung chỉ đạo công an các đơn vị, địa phương triển khai các biện pháp bảo đảm an ninh, trật tự đối với các dự án đầu tư, công trình kinh tế trọng điểm. Mở các cao điểm tấn công trấn áp các loại tội phạm nhất là tội phạm có tổ chức, tội phạm hoạt động theo băng, nhóm trộm cắp tài sản doanh nghiệp, hoạt động bảo kê, đòi nợ thuê. Phối hợp với các ngành chức năng phát hiện, đấu tranh ngăn chặn tội phạm kinh tế, tham nhũng trong các ngành,

lĩnh vực kinh tế trọng điểm. Tập trung chỉ đạo tăng cường hỗ trợ doanh nghiệp giải quyết có hiệu quả các vụ mất trộm tài sản.

Trên đây kết quả triển khai thực hiện Chỉ số thành phần “Thiết chế pháp lý và An ninh trật tự” năm 2019 và một số nhiệm vụ trọng tâm năm 2020 của các cơ quan phối hợp./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (B/c);
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Sở Nội vụ;
- TAND, VKSND, Cục THADS tỉnh;
- Công an tỉnh; Thanh tra tỉnh;
- GD, PGD (Quyện);
- Lưu: VT, NV2.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Lê Quyện