

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH NINH THUẬN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số *41*/QĐ-UBND

Ninh Thuận, ngày *15* tháng 3 năm 2019

QUYẾT ĐỊNH

**Ban hành Kế hoạch cơ cấu lại ngân sách nhà nước theo hướng
tăng dần thu nội địa, chi đầu tư phát triển, giảm chi thường xuyên,
bảo đảm chi an sinh, phúc lợi xã hội và quốc phòng an ninh
tỉnh Ninh Thuận năm 2019**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NINH THUẬN

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Nghị quyết 01/NQ-CP ngày 01/01/2019 của Chính phủ về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán NSNN năm 2019;

Thực hiện Chương trình hành động số 113-CTr/TU ngày 17/3/2017 của Ban Thường vụ tỉnh ủy về thực hiện Nghị quyết số 07-NQ/TW ngày 18/11/2016 của Bộ Chính trị về chủ trương, giải pháp cơ cấu lại ngân sách nhà nước, quản lý nợ công để đảm bảo nền tài chính quốc gia an toàn bền vững;

Thực hiện Quyết định số 1025/QĐ-UBND ngày 31/5/2017 của UBND tỉnh về ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Nghị quyết số 07-NQ/TW ngày 18/11/2016 của Bộ Chính trị và Chương trình hành động số 113-CTr/TU ngày 17/3/2017 của Ban Thường vụ tỉnh ủy về thực hiện Nghị quyết số 07-NQ/TW ngày 18/11/2016 của Bộ Chính trị về chủ trương, giải pháp cơ cấu lại ngân sách nhà nước, quản lý nợ công để đảm bảo nền tài chính quốc gia an toàn, bền vững;

Thực hiện Quyết định số 1548/QĐ-UBND ngày 08/8/2017 của UBND tỉnh về Bổ sung một số nội dung của Kế hoạch triển khai thực hiện Nghị quyết số 07-NQ/TW ngày 18/11/2016 của Bộ Chính trị và Chương trình hành động số 113-CTr/TU ngày 17/3/2017 của Ban Thường vụ tỉnh ủy về chủ trương, giải pháp cơ cấu lại ngân sách nhà nước, quản lý nợ công để đảm bảo nền kinh tế tài chính quốc gia an toàn, bền vững ban hành kèm theo Quyết định số 1025/QĐ-UBND ngày 31/5/2017;

Thực hiện Quyết định số 02/QĐ-UBND ngày 05/01/2019 của UBND tỉnh về ban hành Kế hoạch triển khai những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán Ngân sách nhà nước năm 2019;

Xét đề nghị của Giám đốc Sở Tài chính tại văn bản số 727/STC-QLNS ngày 19 tháng 3 năm 2019,

QUYẾT ĐỊNH:

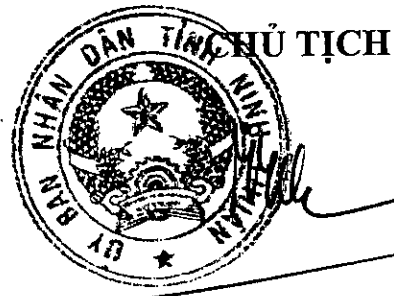
Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này Kế hoạch cơ cấu lại ngân sách nhà nước theo hướng tăng dần thu nội địa, chi đầu tư phát triển, giảm chi thường xuyên, bảo đảm chi an sinh, phúc lợi xã hội và quốc phòng an ninh tỉnh Ninh Thuận năm 2019.

Điều 2. Quyết định có hiệu lực kể từ ngày ký.

Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Thủ trưởng các Sở, Ban, Ngành thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố và Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 2;
- Bộ Tài chính (b/c);
- Thường trực tỉnh ủy (b/c);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- VPUB: LĐ, KTTH;
- Lưu: VT. ĐN



Lưu Xuân Vĩnh

KẾ HOẠCH

Cơ cấu lại ngân sách nhà nước theo hướng tăng dần thu nội địa, chi đầu tư phát triển; giảm chi thường xuyên, bảo đảm chi an sinh, phúc lợi xã hội và quốc phòng an ninh tỉnh Ninh Thuận năm 2019

(kèm theo Quyết định số ~~AA~~ /QĐ-UBND ngày 25/3/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh)

Kế hoạch cơ cấu lại ngân sách nhà nước theo hướng tăng dần thu nội địa, chi đầu tư phát triển; giảm chi thường xuyên, bảo đảm chi an sinh, phúc lợi xã hội và quốc phòng an ninh tỉnh Ninh Thuận năm 2019 bao gồm các nội dung sau:

A. Mục đích, yêu cầu:

I. Mục đích:

Từng bước cơ cấu lại ngân sách nhà nước theo hướng tăng dần thu nội địa, chi đầu tư phát triển; giảm chi thường xuyên, bảo đảm chi an sinh, phúc lợi xã hội và quốc phòng an ninh tỉnh Ninh Thuận theo Nghị quyết số 07-NQ/TW ngày 18/11/2016 của Bộ Chính trị và Chương trình 113-CTr/TU ngày 17/3/2017 của Ban Thường vụ tỉnh ủy về chủ trương, giải pháp cơ cấu lại ngân sách nhà nước, quản lý nợ công để đảm bảo nền tài chính quốc gia an toàn bền vững.

Hoàn thành Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán Ngân sách nhà nước năm 2019 của tỉnh Ninh Thuận.

II. Yêu cầu:

Tiếp tục quán triệt các quan điểm, mục tiêu, nhiệm vụ và giải pháp tiếp tục đổi mới công tác huy động, quản lý, phân bổ và sử dụng có hiệu quả các nguồn lực tài chính, thúc đẩy tăng trưởng kinh tế theo hướng nhanh, bền vững trong năm 2019.

B. Nội dung, giải pháp:

I. Tập trung cơ cấu lại thu, chi ngân sách nhà nước (NSNN)

1. Về thu ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh

1.1 Bổ sung các nguồn thu tiềm năng, các khoản thu liên quan đến tài nguyên, tài sản nhà nước để có thêm nguồn lực thực hiện cơ cấu lại NSNN.

1.2 Cải thiện mạnh mẽ môi trường kinh doanh, năng lực cạnh tranh của nền kinh tế. Phát triển mạnh kinh tế tư nhân, tạo điều kiện hình thành các doanh nghiệp quy mô lớn, trong đó chú trọng phát triển mạnh doanh nghiệp công nghệ, phát triển mô hình hợp tác xã ứng dụng công nghệ cao trong sản xuất nông nghiệp;

1.3 Tạo thuận lợi thương mại kết hợp với tăng cường công tác quản lý, kiểm tra thị trường; phòng, chống buôn lậu, gian lận thương mại,... xử lý nghiêm vi phạm. Tăng cường quảng bá, khuyến khích tiêu dùng sản phẩm nội địa.

1.4 Tập trung chỉ đạo xử lý dứt điểm các sai phạm, tồn tại trong lĩnh vực tài chính - ngân sách. Thu nộp đầy đủ vào NSNN đối với các khoản thu, các khoản chi sai chế độ, tiêu chuẩn, định mức theo kiến nghị của Kiểm toán nhà nước và kết luận của Thanh tra.

1.5 Tập trung lãnh đạo, chỉ đạo triển khai các dự án trọng điểm, được xem là động lực phát triển kinh tế của tỉnh theo Chỉ thị 02/CT-UBND ngày 8/1/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh về tăng cường các biện pháp quản lý thu ngân sách năm 2019 trên địa bàn tỉnh, gồm: Hồ chứa nước Sông Than, hệ thống thủy lợi Tân Mỹ, dự án môi trường bền vững các thành phố Duyên Hải thuộc tiểu dự án thành phố Phan Rang – Tháp Chàm, đường cao tốc Bắc – Nam đi qua tỉnh Ninh Thuận,... để phát sinh các khoản thu nộp NSNN.

1.6 Triển khai thực hiện tốt Đề án tăng thu từ lĩnh vực đất đai đã được UBND tỉnh phê duyệt, trọng tâm là xử lý bán đấu giá một số cơ sở nhà, đất sắp xếp dôi dư theo Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 quy định việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công, gồm: Bệnh viện điều dưỡng và phục hồi chức năng (cũ), trường Trần Hưng Đạo, Trung tâm văn hóa tỉnh, Khu đất chợ Tấn Tài (cũ), khu đất dọc 2 bên đường Phan Bội Châu,...

1.7 Công tác quản lý thuế cần được nâng cao, chú trọng công tác xử lý các vấn đề liên quan đến chuyển giá, gian lận về thuế, nợ thuế; đồng thời đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính trong lĩnh vực thuế trên cơ sở tiếp tục đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin. Giảm tỷ lệ nợ đọng thuế xuống dưới 5%.

1.8 Phân đấu thực hiện thu ngân sách nhà nước trên địa bàn năm 2019: 2.835 tỷ đồng, tăng thu 5% so với dự toán được giao (2.835 tỷ đồng/2.700 tỷ đồng).

2. Về chi ngân sách địa phương

2.1 Thực hiện giảm chi thường xuyên, tăng chi đầu tư, bảo đảm chi an sinh, phúc lợi xã hội và quốc phòng an ninh.

2.2 Trong điều kiện nguồn lực ngân sách địa phương, quy mô mỗi khoản chi cần được điều chỉnh có ưu tiên trọng tâm, trọng điểm, phù hợp với nhiệm vụ phát triển kinh tế xã hội năm 2019, nhằm tránh việc phân bổ nguồn lực một cách dàn trải, lãng phí, nâng cao hiệu quả chi NSNN, đảm bảo được các nhiệm vụ chi thường xuyên, nhất là chi cải cách tiền lương và duy tu bảo dưỡng, nâng cao hiệu suất công tác của khu vực hành chính nhà nước và hiệu quả sử dụng công trình đầu tư.

2.3 Triển khai thực hiện nghiêm túc, kịp thời các chủ trương quy định của trung ương về cơ cấu lại đầu tư công theo hướng thực chất hơn, quản lý chặt chẽ, tránh thất thoát, lãng phí, nâng cao hiệu quả sử dụng. Tạo chuyển biến rõ nét trong giải ngân vốn đầu tư.

2.4 Khai thông nguồn lực, thu hút mạnh nguồn vốn ngoài ngân sách đầu tư phát triển đồng bộ hệ thống kết cấu hạ tầng. Giải quyết các vướng mắc để đẩy nhanh tiến độ triển khai các dự án đột phá thay thế, nhất là các dự án: Cảng biển nước sâu Cà Ná, khí thiên nhiên hóa lỏng Cà Ná, khu công nghiệp Cà Ná, thủy điện tích năng Bắc Ái, đường cao tốc Bắc - Nam phía Đông đoạn qua Ninh Thuận.

2.5 Từng bước cơ cấu lại chi ngân sách nhà nước theo hướng tăng tỷ trọng chi đầu tư hợp lý, giảm tỷ trọng chi thường xuyên gắn với đổi mới mạnh mẽ khu vực dịch vụ hành chính sự nghiệp công lập theo cơ chế tự chủ, tinh giản bộ máy, biên chế, thực hiện cải cách lương; nâng cao tính minh bạch, hiệu quả trong các lĩnh vực chi thường xuyên, chi đầu tư phát triển. Cơ cấu lại chi ngân sách trong từng lĩnh vực, tập trung vào các dịch vụ thiết yếu, ngân sách nhà nước phải đảm bảo, hỗ trợ.

2.6 Điều hành chi NSNN bám sát dự toán được cấp có thẩm quyền quyết định, đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức, tránh tình trạng sử dụng sai nguồn kinh phí; từng bước giảm dần quy mô chi thường xuyên. Giao tự chủ tài chính đối với đơn vị sự nghiệp công tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư, tự bảo đảm chi thường xuyên khi có nguồn thu đảm bảo để giảm bớt chi từ ngân sách, sử dụng nguồn chi này để chi thực hiện các chính sách an sinh xã hội, tăng chi đầu tư.

2.7 Thực hiện tiết kiệm 10% dự toán chi thường xuyên (không kể các khoản chi tiền lương, có tính chất lương) để tạo nguồn cải cách tiền lương theo quy định.

2.8 Phân đầu thực hiện chi cân đối ngân sách địa phương năm 2019: 4.099 tỷ đồng đồng, bao gồm dự toán giao đầu năm: 3.778 tỷ đồng (trong đó: chi đầu tư: 708 tỷ đồng), số kết dư ngân sách năm 2017 chuyển sang: 182 tỷ đồng (trong đó: chi đầu tư: 123 tỷ đồng), nguồn Trung ương bù hụt thu năm 2017 bố trí chi đầu tư: 139 tỷ đồng; tổng chi đầu tư 970 tỷ đồng chiếm 24% trong chi cân đối ngân sách địa phương (970 tỷ đồng/4.099 tỷ đồng), tổng chi thường xuyên 3.129 tỷ đồng chiếm 76 % trong chi cân đối ngân sách địa phương (3.129 tỷ đồng/4.099 tỷ đồng).

II. Tăng cường kỷ luật, kỷ cương về tài chính - ngân sách nhà nước.

1. Triển khai thực hiện các giải pháp chỉ đạo của Chính phủ về chính sách tài khóa năm 2019 theo hướng:

1.1 Siết chặt kỷ luật tài chính - ngân sách nhà nước; tăng cường thanh tra, kiểm tra và công khai minh bạch việc sử dụng ngân sách nhà nước;

1.2 Triệt để tiết kiệm các khoản chi ngân sách; không bổ sung ngân sách cho các hoạt động hội nghị, tiếp khách, đi công tác ngoài tỉnh, mua sắm tài sản, ô tô chưa cần thiết ...; chỉ ban hành mới cơ chế, chính sách chi ngân sách nhà nước khi có nguồn tài chính đảm bảo; phối hợp, kiểm soát chặt chẽ thu, chi ngân sách các đơn vị; ưu tiên cho chi đầu tư phát triển kinh tế, xây dựng cơ bản, bảo đảm nhu cầu chi về an sinh xã hội, quốc phòng - an ninh.

2. Rà soát danh mục các chương trình, dự án đầu tư sử dụng vốn ngân sách nhà nước, vốn vay nợ công, kiên quyết cắt giảm các chương trình, dự án không đảm bảo hiệu quả, chưa thực sự cần thiết. Nâng cao hiệu quả sử dụng vốn vay, chỉ tập trung cho các công trình, dự án trọng điểm, thực sự có hiệu quả, đảm bảo khả năng cân đối nguồn trả nợ;

3. Tăng cường công tác quyết toán dự án hoàn thành thuộc nguồn vốn nhà nước, xử lý dứt điểm tình trạng tồn đọng quyết toán, thực hiện nghiêm các chế tài xử lý vi phạm trong công tác quyết toán các dự án hoàn thành.

III. Xây dựng bộ máy tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả.

1. Tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả và tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công theo Nghị quyết số 18-NQ/TW, 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII, Kế hoạch số 92-KH/TU và Chương trình hành động số 181-CTr/TU ngày 21/02/2018 của Tỉnh ủy Ninh Thuận.

2. Tiếp tục sắp xếp lại các đơn vị sự nghiệp công lập:

2.1 Cơ cấu lại hoặc giải thể các đơn vị sự nghiệp công lập hoạt động không hiệu quả. Trường hợp phải thành lập mới thì đơn vị đó phải tự đảm bảo toàn bộ về tài chính (trừ trường hợp phải thành lập mới để cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cơ bản thiết yếu theo quy định của Trung ương).

2.2 Thực hiện chuyển đổi đơn vị sự nghiệp công lập đủ điều kiện thành công ty cổ phần, thu hồi vốn ngân sách nhà nước theo Quyết định số 31/2017/QĐ-TTg ngày 17/7/2017 của Thủ tướng Chính phủ. Trong năm 2019, thực hiện chuyển đổi Trung tâm nước sạch và Vệ sinh môi trường nông thôn và Trung tâm Quy hoạch kiểm định chất lượng xây dựng Ninh Thuận thành công ty cổ phần;

C. Tổ chức thực hiện:

Căn cứ các nội dung của Kế hoạch này, các Sở, ban, ngành, đoàn thể, đơn vị thuộc tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố có Kế hoạch cụ thể, quy định thời gian triển khai, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh trước ngày 25/4/2019.

Giao Sở Tài chính theo dõi tổng hợp báo cáo kết quả thực hiện định kỳ đề UBND tỉnh chỉ đạo thực hiện./.



Lưu Xuân Vĩnh